

中国共同富裕政策的结构特征 与演变历程

——基于中央层面政策文本的分析

刘灵辉^{1,2}, 程丹¹, 柯子怡¹

(1. 电子科技大学公共管理学院, 四川 成都 611731;

2. 杭州国际城市学研究中心/浙江省城市治理研究中心, 浙江 杭州 310000)

摘要:共同富裕是中华民族自古以来的理想与追求,也是中国共产党的初心和使命。基于1978—2023年中央颁布的301份政策文本,结合大数据技术,使用政策文献计量法、社会网络分析法和政策内容量化分析法探究中国共同富裕政策的结构特征与演变历程。研究发现,改革开放以来,中国共同富裕政策经历了“共富思路形成”“共富体制改革”“共富发展转型”和“共富目标落地”四个阶段,总体上形成了规划明确、路径清晰的完整政策体系,但还存在部门合作松散、政策工具使用结构失衡、对精神文明建设关注不足等问题。建议中央政府加强部门协作,打造上下互动的共同富裕政策运行模式,同时,增加精神文化方面的政策工具供给,优化政策工具结构,以完善共同富裕政策体系,推动共同富裕目标落地见效。

关键词:共同富裕;政策量化分析;政策文本;政策结构;政策主题;政策工具

中图分类号:D601 **文献标识码:**A **文章编号:**1673-9841(2024)06-0064-17

一、引言

共同富裕是社会主义最大的优越性,实现共同富裕也是社会主义的本质要求^[1]。改革开放以来,中国共产党领导全体人民探索出了一条具有中国特色的共同富裕的强国道路。1978年,邓小平同志提出一部分人先富起来的思想,随后提出“三步走”战略,确立了实现共同富裕和建设现代化国家的总体思路。通过建立社会主义市场经济体制,调整产业结构,我国在20世纪末成功实现了解决人民温饱问题和人民生活总体上达到小康水平的前两步目标。1997年,党的十五大将“三步走”战略的第二步具体化为“两个一百年”奋斗目标。2020年,我国成功消除绝对贫困,完成了第一个百年奋斗目标,开启了全面实现共同富裕的新时代使命与任务。从战略规划到逐步落实,实现全体人民共同富裕始终是党和国家关注的焦点。2022年,党的二十大报告明确指出“中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化”。2024年,党的二十届三中全会提出“进一步全面深化改革,推进中国式现代化”^[2]。从实践来看,全面深化改革的政治内涵是实现共同富裕^[3]。全会还强调,进一步全面深化改革,要坚持以制度建设为主线^[2]。加强顶层设计,推进共

作者简介:刘灵辉,电子科技大学公共管理学院,教授,博士生导师。

基金项目:电子科技大学长三角(湖州)研究院基本科研业务费项目“长三角城市群共同富裕测度评价研究”(U04220096),项目负责人:刘灵辉;中央高校基本科研业务费专项资金资助“技术驱动与治理变革:区块链与农村土地规模化流转的结合创新研究”(2021FRJHZD002),项目负责人:刘灵辉。

同富裕制度建设成为新时代推进中国式现代化的重中之重。

虽然共同富裕一词具有鲜明的社会主义色彩与中国特色,但西方国家在社会发展进程中不可避免地需回应“共同富裕”的问题,这为中国共同富裕政策的创新和优化提供了经验教训。如美国的慈善税收优惠政策^[4]以及瑞典的社会救助等社会保障政策^[5]为我国制定收入分配制度提供了立法经验。英国通过统一规划、挖掘和保护地方特色以及向高新技术产业转型等方式发展小城镇体系,实现了城乡协调发展,为中国发展县域经济,弥合城乡发展差距提供了良好的借鉴^[6]。德国等发达国家的发展经验表明,通过构建福利国家制度促进知识中产群体扩大,并借助知识中产群体的创新能力构建技术竞争优势,实现福利—效率动态平衡,有利于促进传统工业型社会的转型升级^[7],为我国跨越“中等收入陷阱”,实现高质量发展提供了思路。从研究现状来看,西方学者鲜有共同富裕的直接表述,其关注的福利国家^[8]、公平正义^[9]、反贫困^[10]等主题在广义上属于共同富裕的范畴^[11]。与之相对,共同富裕一直是我国学术界的研究热点,研究内容主要集中在共同富裕的内涵^[12]、测度^[13]及实现路径^[14]等方面。少量研究分析了共同富裕相关的政策文本,如李强基于党代会政策文本梳理改革开放以来我国关于“共同富裕”的制度构建,以及实现“共同富裕”的基本脉络和价值嬗变^[15],和俊民等利用多源流理论分析了中国共产党共同富裕政策的演变历程^[16],许玉镇等聚焦共同富裕民生发展部分,基于党的重要会议文本梳理、诠释了实践共同富裕目标中民生政策的演进历程^[17],但还存在一些不足,具体而言:一是以理论分析为主,缺少客观深入的量化分析;二是主要关注共同富裕目标下的单个具体领域,未对共同富裕相关政策内容进行全面分析。

基于1978—2023年中央颁布的301份共同富裕相关政策文本,将量化研究与质性研究相结合,剖析政策文本结构和政策文本内容,勾勒共同富裕政策的演变历程与关注重点,为新时代扎实推进共同富裕提供参考。本研究将弥补现有文献对于共同富裕政策文本量化分析的不足,有助于更加深入地揭示共同富裕政策变迁的丰富内涵,为新发展阶段实现共同富裕政策创新提供数据支撑。

二、研究方法与分析框架

(一)研究方法

研究方法包括政策文献计量法、社会网络分析法和政策内容量化分析法。政策文献计量法是使用文献计量法对政策文本的结构要素进行量化分析,其优势在于能够在大样本量且时间跨度长的政策文本进行客观的量化分析,多被用于进行政策变迁、政策效力和政策扩散等方面的研究^[18]。社会网络分析法基于概率论和统计学原理分析行动对象间的网络互动结构和互动关系,在公共政策领域常用于分析府际关系和探索复杂网络形成的动力机制^[19]。政策内容量化分析法是一种质性与量化相结合的话语分析方法,该方法通过将非结构化的政策文本转化为定量数据描述政策特征,解释政策意图和政策内容,并推测政策实施效果^[18]。

(二)政策分析框架

政策文献量化研究将政策文献计量法、社会网络分析法等量化研究方法与质性研究相结合,在量化分析政策文本外部结构要素和内容的基础上,结合对政策话语的解读,明晰政策演变历程,观测政策工具组合,有利于减少政策文献研究的主观性、不确定性和模糊性^[18]。因此,本研究对共同富裕政策文本的分析从政策结构和政策内容两个方面展开(见图1)。

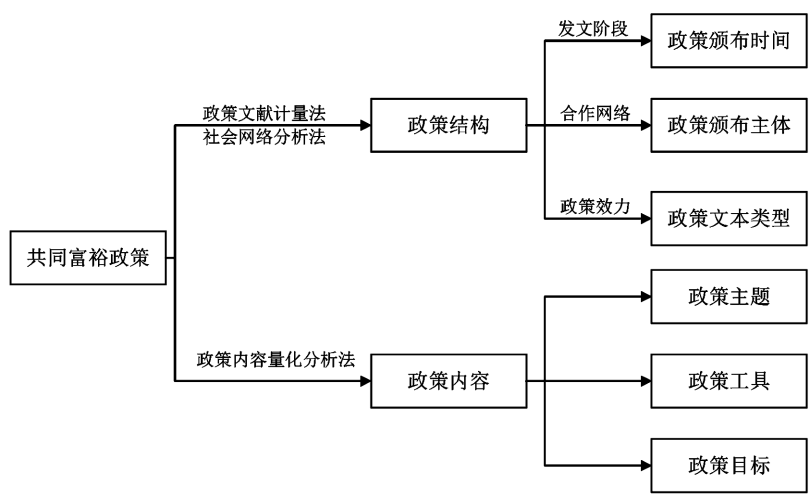


图1 共同富裕政策文本分析思路

1. 政策结构分析

政策结构分析能够比较大样本量政策文本之间的差异,有利于从宏观层面把握政策文本的外部特征,了解政策演进规律^[18]。本研究对共同富裕政策文本的结构分析主要从政策颁布时间、政策颁布主体和政策文本类型三方面展开。具体而言,首先,分析研究期内每年共同富裕政策的颁布数量,并结合政策内容确定共同富裕政策的发展阶段。其次,统计联合颁布共同富裕政策的部门名称、数量等结构信息,分析中央政府部门之间的合作频率和合作广度。同时,使用Ucinet软件将其构建共同富裕政策颁布部门合作网络的无向矩阵,计算合作网络的网络密度以及各部门的节点中心度,并借助Netdraw软件可视化,以识别共同富裕政策合作网络中的核心部门。最后,识别共同富裕政策的政策文本类型并进行分类,明确共同富裕政策的政策效力。

2. 政策内容分析

在公共政策的制定过程中,政策目标确定了公共政策要达到的目的,政策工具的选择关系到公共政策能否达成预期目标,政策主题反映了政策的作用方向,这三者对于公共政策功能的实现至关重要。因此,本研究从政策主题、政策目标和政策工具三个方面对中央政府颁布的共同富裕相关政策进行内容分析(如图2)。

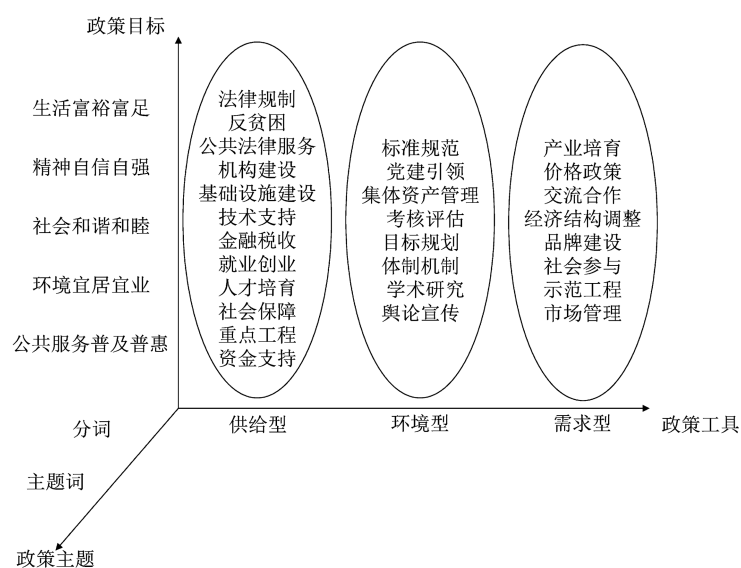


图2 共同富裕政策内容分析的“政策主题—政策工具—政策目标”框架

(1)政策主题

政策主题反映了中央政府推进共同富裕的侧重点,有助于理解政策重心,挖掘政策的薄弱环节,从而为调整共同富裕政策的发展方向提供依据^[20]。LDA 主题模型通过将非结构化的政策文本转换成由若干主题和特征词组成的结构化文本来实现对政策文本主题的挖掘,是一种经典的文档主题生成模型^[21]。该模型基于概率分布与贝叶斯先验理论,利用先验估计的超参数迭代计算“文档—主题分布”和“主题—词分布”两个词向量的概率分布,从而实现对文档主题信息的深度挖掘。参考俞露露等^[22]、曲靖野等^[23]、钟源等^[24]的研究,使用在线文本分析工具微词云中的 LDA 主题模型挖掘共同富裕政策文本的主题。由于 LDA 主题模型不考虑文档的出现顺序,本研究将共同富裕政策文本按划分的四个阶段分别进行主题提取,得到分阶段共同富裕政策主题词,以探究不同阶段的政策主题演变情况。

(2)政策工具

政策工具是政府连接政策目标和政策行动的机制,是实现政策目标的手段^[25]。对政策工具的分类研究最早可追溯至 1964 年荷兰经济学家 Kirschen,他识别了 64 种执行经济政策的手段,但并未进行详细的阐述。此后,国内外学者围绕政策工具分类形成了丰富的研究成果,目前被广泛应用的政策工具分类方式主要有三种,一是 Howlett 和 Ramesh 依据政府提供物品和劳务的水平将政策工具分为自愿型、混合型和强制型^[26];二是麦克唐奈和艾莫尔根据工具所欲求的目标,将政策工具分为四类,包括命令型工具、激励型工具、能力建设型工具和系统变迁型工具,类似的分类方式还有施奈德和英格拉姆等人划分的激励型工具、能力建设型工具、符号与规劝型工具以及学习型工具四类^[27];三是 Rothwell 和 Zegveld 在比较分析加拿大、日本等 6 个国家的创新政策时采用的政策工具分类方式,即供给型政策工具、需求型政策工具和环境型政策工具^[28]。

共同富裕目标的实现既需要从“供给端”提供资金、技术、人才、基础设施等方面的支持,又需要从“需求端”通过产业培育、交流合作、创建示范工程等方式带动经济、社会和文化发展,还需要通过改变或改善总体环境来直接或间接影响共同富裕政策的实施。因此,本研究对共同富裕政策工具的划分使用 Rothwell 和 Zegveld 的分类方式比较适宜。同时,乡村振兴及其子维度^[29-30]、城镇化^[31]等与共同富裕相关领域的政策工具都采用了该分类方式,为共同富裕政策工具分类提供了理论遵循。在确定政策工具分类标准后,结合共同富裕政策文本内容和相关研究^[29,31-32],进一步确定了 12 个供给型政策工具子项、8 个环境型政策工具子项和 8 个需求型政策工具子项(见表 1)。

表 1 政策工具分类及其操作化定义

政策工具	具体类型	操作化定义
供给型	人才培育	政府加强人才队伍建设,如教育培训、人才引进、人才激励等
	法律规制	通过制定法律法规和部门规章等强制性措施加强共同富裕各项工作
	基础设施建设	通过建立和完善设施建设,为实现共同富裕提供基础设施保障
	资金支持	对共同富裕相关项目的经费投入和对地方政府、企业或个人提供的补贴或转移支付
	社会保障	教育、医疗、养老、住房等方面的公共服务保障,如基本医保、保障性住房等
	技术支持	政府支持技术创新,依托多种手段,提升共同富裕供给能力,如强调数字化、智慧化、信息化理念,搭建数字信息服务平台或数据库,推广数字技术运用等
	机构建设	主要指对共同富裕平台或机构等的建设
	重点工程	采取有力措施把发展共同富裕的薄弱点当作重点建设对象,使之迅速得到加强
	金融税收	政府通过提供贷款、债券等金融工具以及投融资等制度保障来支持共同富裕建设
	就业创业	采取措施促进就业创业

政策工具	具体类型	操作化定义
环境型	反贫困	采取多种手段和方式治理贫困,防止返贫
	公共法律服务	在立法、司法等领域制定相关政策以完善公共法律服务供给
	目标规划	制定总体或阶段性目标,用以把握共同富裕工作推进的大方向
	体制机制	对经济、分配、组织机构等体制机制的建立、创新和完善
	考核评估	政府对共同富裕各项工作的考核评估和监督管理
	舆论宣传	对共同富裕相关政策的解读、宣传与培训,也包括对共同富裕建设经验的传播分享
	标准规范	政府通过制定和建设共同富裕相关领域的标准与服务规范,促进行业规范发展
需求型	集体资产管理	对农村地区土地、项目等集体财产的监督和准入管理
	党建引领	发挥党组织和党员干部在推进共同富裕中的重要作用
	学术研究	高等院校、研究机构等以“共同富裕”为主题开展学术研究
	市场管理	政府通过宏观调控、行政管理等方式对市场发展进行直接的介入、干预或控制
	示范工程	对共同富裕实践成果的展示与示范,以及为促成示范所提供的支持或开展的工作
	产业培育	通过扶持企业发展、鼓励出口等措施,培育产业新形态
	社会参与	鼓励社会资本投入,将部分项目外包给企业或专业的社会组织,拓展需求市场
	交流合作	推动各领域以及国内外的相关交流合作,共同扩大需求市场
	价格政策	为达到一定目标,在商品价格上所采取的一系列价格政策
	经济结构调整	运用经济、法律以及各种行政手段,改变现有经济结构使之适应生产力的发展
	品牌建设	对共同富裕相关领域的品牌进行宣传、规划、设计、管理的行为和努力

(3)政策目标

依据《中共中央国务院关于支持浙江高质量建设共同富裕示范区的意见》中对共同富裕的定义,共同富裕的政策目标具体包括生活富裕富足、精神自信自强、社会和谐和睦、环境宜居宜业和公共服务普及普惠 5 个方面。这 5 个政策目标分别对应共同富裕建设的经济、文化、社会、生态和政治层次,与“五位一体”总体布局不谋而合。

三、中国共同富裕政策文本量化分析

(一)数据来源

“共同富裕”一词早在 20 世纪 50 年代就出现在中央政府颁布的政策文件中,考虑到政策的时效性,研究从 1978 年开始。在法宝网、中国政府网等网站以“共同富裕”为关键词展开搜索,截至 2023 年 8 月 31 日,共搜集相关政策文件 501 份。

为了提高文本挖掘的准确度,减少噪声,本研究仅保留标题或内容含有“共同富裕”一词且与共同富裕高度相关的政策。具体而言,第一,选择的政策类型为法规、意见、办法、通知等能直接反映政府态度的政策,删除重复政策,排除复函、批复、答复类政策^[33]。第二,删除与共同富裕没有直接关联的评选类政策。第三,对于中央政府转发的共同富裕经验文件(如《商业部、民政部关于转发山西省陵川县供销社扶助贫困户治穷致富经验的通知》)以及只针对少数特定省份但与共同富裕直接相关的非全国性政策文件(如《支持浙江省探索创新打造财政推动共同富裕省域范例的实施方案》),仅保留标题,删除只针对少数特定省份且与共同富裕相关度较低(全文“共同富裕”词频<2)的非全国性政策文件(如《财政部关于支持深圳探索创新财政政策体系与管理体制的实施意见》)^[34]。筛选后共得到政策文本 301 份,部分政策文件如表 2 所示。

表 2 共同富裕相关政策文本搜集结果(部分)

时间	文件名
2023.06.26	《国务院关于区域协调发展情况的报告》
2023.03.03	《国家发展改革委关于印发浙江高质量发展建设共同富裕示范区第一批典型经验的通知》
2022.12.14	中共中央、国务院印发《扩大内需战略规划纲要(2022—2035 年)》
2022.12.02	《中共中央国务院关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见》
2022.06.07	《中国银保监会关于国民养老保险股份有限公司国民共同富裕专属商业养老保险条款和费率的批复》
2021.05.20	《中共中央国务院关于支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的意见》
2020.12.16	《中共中央国务院关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》
2020.10.29	《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》
2019.12.01	中共中央、国务院印发《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》
2018.09.26	中共中央、国务院印发《乡村振兴战略规划(2018—2022 年)》
2016.11.23	《国务院关于印发“十三五”脱贫攻坚规划的通知》
2016.08.16	《国务院关于推进中央与地方财政事权和支出责任划分改革的指导意见》
2006.10.11	《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》
2004.09.19	《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》
2001.06.13	《国务院关于印发中国农村扶贫开发纲要(2001—2010 年)的通知》
1998.10.14	《中共中央关于农业和农村工作若干重大问题的决定》
1996.10.23	《中共中央国务院关于尽快解决农村贫困人口温饱问题的决定》
1994.06.24	《国务院办公厅转发财政部、国家税务总局关于加强个人所得税征收管理意见的通知》
1993.11.14	《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》
1991.11.29	《中共中央关于进一步加强农业和农村工作的决定》
1986.09.28	《中共中央关于社会主义精神文明建设指导方针的决议》

(二)共同富裕政策结构分析

1. 政策颁布时间分析

依据我国共同富裕理论与实践发展历程^[35-37],将改革开放以来共同富裕政策发展划分为 4 个阶段,分别为“共富思路形成”阶段(1978—1992 年)、“共富体制改革”阶段(1993—2012 年)、“共富发展转型”阶段(2013—2020 年)和“共富目标落地”阶段(2021—2023 年)。

图 3 为 1978—2023 年中央共同富裕政策颁布数量的时序分布图。由图可知,中央政府对共同富裕的关注度逐步攀升,前 3 个阶段的共同富裕政策文本数量呈现平稳增长的趋势,在“共富目标落地”阶段达到顶峰。具体而言,在“共富思路形成”阶段,共同富裕政策的年均发文量不足 3 篇(2.26 篇)，“共富体制改革”阶段的年均发文量为 3.6 篇,“共富发展转型”阶段的年均发文量为 7.5 篇。在“共富目标落地”阶段,中央发布的共同富裕政策文本呈现爆发式增长,共发布政策 135 篇,占总发文数量的 45%,年均发文量为 45 篇。

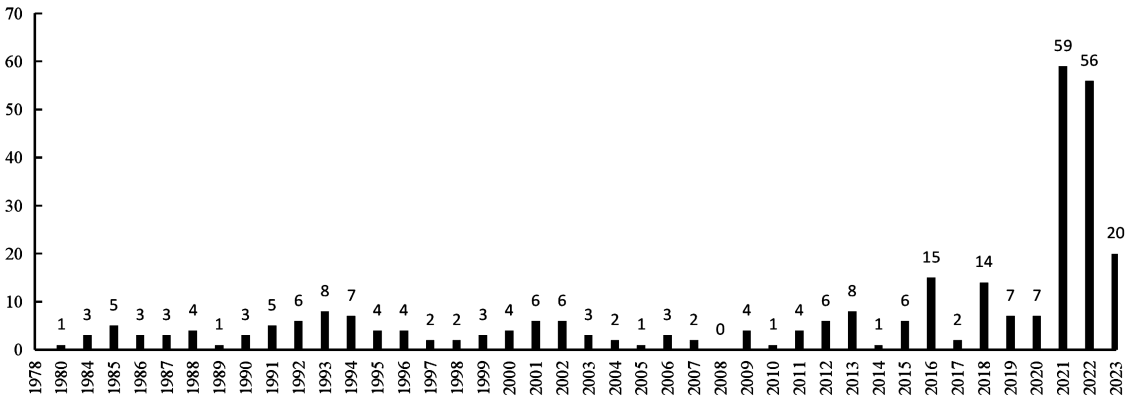


图 3 1978—2023 年中央共同富裕政策颁布数量时序分布图

2. 政策合作网络分析

图 4 显示了 1978—2023 年联合颁布共同富裕政策的部门合作网络。图中圆形的大小表示该节点的点度中心度大小,点度中心度(Degree Centrality)是指与该节点直接相连的连接数,能够反映部门合作网络中的核心部门。连线的粗细表示部门之间的合作次数。从图中可知,共同

富裕政策颁布的核心部门包括国家发展和改革委员会、财政部、人力资源和社会保障部、民政部、交通运输部、住房和城乡建设部、工业和信息化部、教育部和司法部等,涉及多个领域。中共中央和国务院以及中共中央办公厅和国务院办公厅两组部门的合作次数最多,体现了中央对共同富裕战略的高度重视。

图 4 1978—2023 年联合颁布共同富裕政策的部门合作网络图

表 3 显示了不同阶段以及全时期政策文本颁布部门的合作网络结构。其中,网络规模是指参与联合发文的部门总数,部门连接数是指参与联合发文的部门两两之间的连接数,网络规模和部门连接数显示出了共同富裕政策颁布部门合作网络的广度。网络密度是联合发文部门之间的实际连接数与理论连接数的比值,计算公式为 $D=2m/[n(n-1)]$,其中, D 代表网络密度, m 代表合作网络中的部门连接数, n 代表合作网络中节点的数量。网络密度衡量了共同富裕政策颁布部门的合作深度,网络密度 >0.3 表明部门之间合作紧密。

由表 3 可知,共同富裕政策以中央政府单独发文为主,联合发文总量逐阶段增加但始终低于单独发文量。从合作的广度和深度来看,共同富裕政策颁布部门在全时期的网络规模为 91,部门连接数为 604,表明参与共同富裕政策颁布的部门数量多,合作频次高,但是网络密度 <0.3 ,表明共同富裕政策文本颁布部门的合作网络属于“广泛—松散”型。纵向比较各阶段共同富裕政策文本颁布部门的合作网络可知,参与共同富裕政策的部门的合作数量和合作频次都在逐步增加,各部门之间的合作关系也越来越紧密,部门之间的合作数量、合作频次以及合作深度在“共富目标落地”阶段存在跃升。

表 3 政策颁布部门合作网络结构

时间段	发文总量	单独发文量	联合发文量	网络规模	部门连接数	网络密度
1978—1992	34	26	8	17	25	0.090 0
1993—2012	72	61	11	26	23	0.064 4
2013—2020	60	38	22	31	42	0.035 4
2021—2023	135	100	35	57	514	0.134 6
1978—2023	301	225	76	91	604	0.170 8

3. 政策文本类型

共同富裕政策文本类型包括法律、规划、通知、意见等 18 类(见表 4),政策类型丰富,部门合作形式多样。由表可知,第一,法律、条例、章程等政策效力高的法律法规类文件共 37 份,占政策总数的 12.29%,进一步表明了中央政府对实现共同富裕的重视。第二,纲要、规划、计划、方案等计划类政策共 20 份,占政策总数的 6.64%。计划类政策反映了中央政府推进共同富裕的目标设计和总体规划。第三,通知、意见、决定等规范类政策占比最高,为 73.42%,体现了中央政府对共同富裕工作的控制与具体安排。第四,报告类政策占比 5.32%,这类政策主要用于汇报和反馈政策执行情况和结果。总体而言,共同富裕相关的中央政策效力较高,且形成了一套包括合法化、执行和评估等流程的相对完整的政策体系。

表 4 共同富裕政策文本类型统计

	法律法规						计划类				规范类					报告类	其他	
	法律	党内行 政法规	条例	章程	决议	公报	纲要	规划	计划	方案	通知	意见	建议	决定	办法	报告	公告	行业 规定
数量	3	4	4	5	15	6	10	5	3	2	123	72	5	19	2	16	5	2
占比(%)					12.29				6.64				73.42			5.32		2.33

(三)共同富裕政策内容分析

1. 政策主题分析

(1)LDA 主题模型

使用 LDA 主题模型挖掘政策文本主题前需要构建分词表和确定主题数量。首先,本研究通过微词云的“中文通用分析”工具对政策文本进行分词,为优化分词效果,依据政策语料库内容构建了自定义词典和同义词表,并通过保留名词、名词性惯用语、名词性语素、名动词、趋向动词、形式动词、动词性语素、动词性惯用语、名形词、形容词性语素和自定义词对语料库进行词性过滤^[21],最终得到共同富裕政策分词表。其次,困惑度和主题词语义一致性是确定主题数量的重要指标。其中,困惑度指标通过评估模型泛化能力确定主题数量,主题词语义一致性指标通过评估主题词凝聚度确定主题数量,但当文本来源分散且未经标注时,两种指标的评估效果较差^[38]。参考俞露露等的研究^[22],本研究基于困惑度指标计算结果,结合人工评估方法确定主题数量(见表 5)。

(2)政策主题分析结果

第一,共富思路形成阶段(1978—1992 年)

本阶段识别的四个主题词为“基本经济制度”“协调发展”“扶贫”和“三农”。改革开放初期,针对共同富裕就是绝对平均和同步富裕的思想,以邓小平同志为代表的中国共产党人明确了先富带动后富,逐步消灭贫穷的共同富裕思路。具体而言,在利益分配上,党中央确立了按劳分配的社会主义原则,初步形成了以生产资料公有制为主体、多种经济成分并存的所有制结构和以按劳分配为主体、其他分配方式为补充的分配格局,实现了基本经济制度的理论创新。在经济体制方面,农村地区形成了以家庭联产承包责任制为主体,统分结合的双层经营体制,在城市地区的生产资料的流通和定价上形成了计划和市场并行的“双轨制”,在央地财政管理方面形成了“分灶吃饭”的承包制财政体制。承包责任制改革在确立社会主义公有制经济的主体地位的同时有效促进了乡镇企业等集体企业和民营企业的发展,逐步扩大了市场的作用,为之后建立社会主义市场经济体制奠定了基础^[39]。此外,先富带动后富的思路不同于资本主义制度下的两极分化,因此,沿海地区通过对外开放发展起来后需要带动内陆地区发展,同时,还需要对少数民族地区、边疆地区等老少边穷地区进行对口扶贫支援,以促进城乡以及区域协调发展。这一阶段提出的共同富裕发展思路为我国推进共同富裕提供了理论支持,同时,承包责任制改革和“双轨制”的推行极

大促进了非国有经济的发展,但也为腐败的滋生提供了土壤,造成了我国贫富差距的扩大^[39]。

第二,共富体制改革阶段(1993—2012 年)

本阶段识别的五个主题词为“社会主义市场经济”“三农”“协调发展”“扶贫”和“基本经济制度”。1992 年邓小平同志在南方谈话中提出要建立社会主义市场经济体制,党的十四大则正式提出建立社会主义市场经济体制的目标,开启了中央政府通过经济体制改革推进共同富裕的阶段。社会主义市场经济体制改革主要包括财税、金融和外汇管理制度改革以及建立现代企业制度和建立基本经济制度三个部分。第一,财税体制改革的主要内容包括 1993 年开始的分税制改革和 2002 年开始的所得税分享改革,改革目的在于实现中央政府对财政收入的集权,有利于中央政府加强对宏观经济的调控。第二,金融和外汇管理体制改革的主体内容包括银行体系改革和实行有管理的浮动汇率制,改革有效促进了中国对外贸易的发展。第三,为解决国有部门改革滞后和“双轨制”并存带来的腐败问题,十四届三中全会审议通过的《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》明确提出建立现代企业制度,改革重点在于国有企业的股份化改制,到 20 世纪末 21 世纪初,大量国有企业和乡镇企业通过改制实现市场化经营管理,带来了民营经济的繁荣^[39]。在建立和完善社会主义市场经济的过程中,中央政府将“公有制为主体,多种所有制经济共同发展”确立为我国的一项基本经济制度。同时,中央政府基于“初次分配注重效率,再分配注重公平”的原则逐步建立起以按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度,在制度层面上保证了市场经济的发展最终服务于社会主义共同富裕的价值追求^[40]。

但中央财政集权和全面市场化改革在提高经济发展效率的同时也导致了城乡、区域和收入差距的持续扩大,公平问题开始受到国家的关注。首先,分税制改革后,乡镇企业的衰败、土地财政的兴起和农村务工人员与民营企业的劳资矛盾使“三农”问题日益突出,为此,中央政府采取了包括取消农业税和发放农业补贴在内的一系列城市反哺农村的措施^[41]。其次,地方政府主导的快速城镇化和工业化扩大了东部沿海地区与中西部地区的差距。为解决欠发达地区的发展问题,中央政府依次提出西部大开发战略、东北老工业基地振兴战略和中部崛起战略^[42],并在 1996 年启动东西扶贫协作,促进了先富区域与后进区域之间的交流合作。这一阶段的共同富裕政策以经济发展为中心,开始注重对收入分配的调节。社会主义市场经济体制的确立提高了资源配置效率,但贫富差距也在上一阶段的基础上出现累积性扩大,社会矛盾日益突出^[35],对保证社会公平的制度追求日益强烈。

第三,共富发展转型阶段(2013—2020 年)

本阶段识别的七个主题词为“民生保障”“高质量发展”“基本经济制度”“扶贫”“三农”“治理现代化”和“发展规划”。在这一阶段,对固有经济发展模式和制度体系的过度依赖使中国面临“中等收入陷阱”的风险,共同富裕的推进方式亟待转型。为了实现发展的可持续性和共同富裕目标,党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央提出以人民为中心的新发展思想和以高质量发展为集中体现的新发展理念,为共同富裕的实践转型提供了价值遵循和行动指引^[43]。

高质量发展包括经济高质量发展、社会高质量发展和治理高质量发展,三个层面的转型发展相互联系,彼此促进^[7]。其中,经济高质量发展体现为经济结构转型,通过供给侧结构性改革和创新驱动发展实现。此外,党的十九届四中全会将公有制为主体、多种所有制经济共同发展的所有制制度,按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度和社会主义市场经济体制等确定为社会主义基本经济制度,为经济高质量发展提供制度保障。社会高质量发展关注人的全面发展,通过推进基本公共服务均等化,建立多层次社会保障体系,完善社会治理制度,补齐民生短板,增进

民生福祉。治理高质量发展将国家治理体系和治理能力现代化确立为总目标,在党的建设、完善基层民主和政治监督等方面提出了一系列重大的战略改革举措。

党的十八大将全面建成小康社会作为第一个百年奋斗目标,社会公平成为新时代实现全面小康,推进共同富裕的落脚点。为此,中国共产党带领全国人民打响了脱贫攻坚战,以精准扶贫为抓手,与乡村振兴战略相结合,形成了行业扶贫与专业扶贫、社会扶贫互为补充的大扶贫格局,在建党一百周年之际如期完成脱贫攻坚目标,全部贫困人口实现了“两不愁三保障”^[44]。在此基础上,党的十九届五中全会提出“乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程”,吹响了向第二个百年奋斗目标进军的号角^[45]。这一阶段出现了我国社会主要矛盾转化的新形式,在实现全面建成小康社会的基础上,中央提出了以高质量发展推动共同富裕的新发展方式,但缺乏具体的实践路径和在收入分配、社会保障等领域的制度创新。

第四,共富目标落地阶段(2021—2023 年)

本阶段识别的六个主题词为“共同富裕示范区”“三农”“高质量发展”“民生保障”“基本经济制度”和“治理现代化”。全面小康社会的建成表明我国已具备实现共同富裕的基础条件,为此,党的二十大报告将共同富裕作为实现中国式现代化的重要战略目标之一,标志着我国进入了扎实推动共同富裕的阶段。推动共同富裕战略目标落地,既要在当前的发展基础上继续做大蛋糕,以高质量发展夯实共同富裕的物质基础,又要分好蛋糕,着力保障和改善民生,实现发展成果由全体人民共享^[46]。

本阶段完善了高质量发展的实践路径。在经济高质量发展层面,切实提高对外开放水平,以数字化、绿色化、均衡化“三化”发展构建现代化产业体系,形成国内国外双循环的新发展格局。同时,通过完善以三次分配为中心的社会主义基础分配制度构建国民收入分配的整体格局,扩大中等收入群体规模,为知识中产群体扩大再生产提供基本经济制度保障^[7]。在社会高质量发展层面,一是将巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴相结合,以社会保障和农业农村现代化发展防范规模性返贫。二是加强宣传教育和文化发展,完善公共文化服务体系,为共同富裕的实现奠定思想文化基础。三是逐步健全政府主导、多方参与的多层次公共服务体系,提高社会保险保障能力。在治理高质量发展层面,中央政府以浙江省为试点省域,探索建设共同富裕示范区,为共同富裕目标的实现积累地方经验。这一阶段从经济、社会和治理层面构建以高质量发展推进共同富裕的制度安排与可行路径,但还需要结合地方实践经验,在收入分配制度、文化发展、相对贫困治理等方面进一步探索扎实推进共同富裕的具体政策和长效机制^[36]。

表 5 分阶段共同富裕政策文本主题识别结果

	基本经济制度	协调发展	社会主义市场经济	三农	扶贫	民生保障	高质量发展	治理现代化	发展规划	共同富裕示范区
共富思路形成(1978—2002 年)	✓	✓		✓	✓					
共富体制改革(2003—2012 年)	✓	✓	✓	✓	✓					
共富发展转型(2013—2020 年)	✓			✓	✓	✓	✓	✓	✓	
共富目标落地(2021—2023 年)	✓			✓		✓	✓	✓		✓

2. 政策目标和政策工具分析

(1)政策文本内容单元编码

以共同富裕政策文件中包含“共同富裕”一词的段落作为分析单元,对 301 份中央政府颁布的共同富裕相关政策文件按照发布年份进行升序编号,然后以“政策文件编号—政策文本段落”进行二级编码,共得到 1 747 条政策编码,部分编码如表 6 所示。

表 6 共同富裕相关政策文本内容编码(部分)

序号	政策文件名称	分析单元	政策编码	政策工具类型	具体政策工具	政策目标
1	《关于水库养鱼和开展综合经营的报告》	建国以来,全国兴建了大量水利工程,……有些生产和事业可以同社队联合经营,使群众得到好处,走共同富裕的道路	1—1	供给型	基础设施建设	生活富裕富足
2	《国务院退伍军人和军队离休退休干部安置领导小组办公室关于进一步开展扶持退伍军人勤劳致富工作的通知》	各级退伍安置部门,……总结以广大退伍军人为骨干带动其他优抚对象和扶贫户共同富裕的经验	2—1	环境型	舆论宣传	生活富裕富足;社会和谐和睦
8	《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第七个五年计划的建议》	正确处理我国东部、中部、西部三个经济地带的关系,……使全国经济振兴,人民共同富裕,这应当成为地区经济布局的基本指导思想	8—1	需求型	经济结构调整	生活富裕富足
		在生产发展的基础上,不断提高人民的物质文化生活水平,使全体社会成员共同富裕……“七五”期间,……继续落实鼓励一部分地区、一部分企业和一部分人先富起来的政策	8—2	环境型	目标规划	生活富裕富足

(2)政策工具分析结果

在对共同富裕政策文本内容进行编码后,将编码结果按照政策工具及其具体类型进行频数统计,得到共同富裕政策工具频数及占比统计图(见图 5)。三类政策工具中,供给型政策工具使用频次最高,共 774 次,占比 44.30%。其次是环境型政策工具,共使用 745 次,占比 42.65%。需求型政策工具的使用频次最少,仅 228 次,占比 13.05%。这表明共同富裕政策中三种政策工具的使用频次差异较大。总体而言,共同富裕战略的推进总体以政府直接支持和政策环境建设为主。从政策工具的具体使用类型来看:

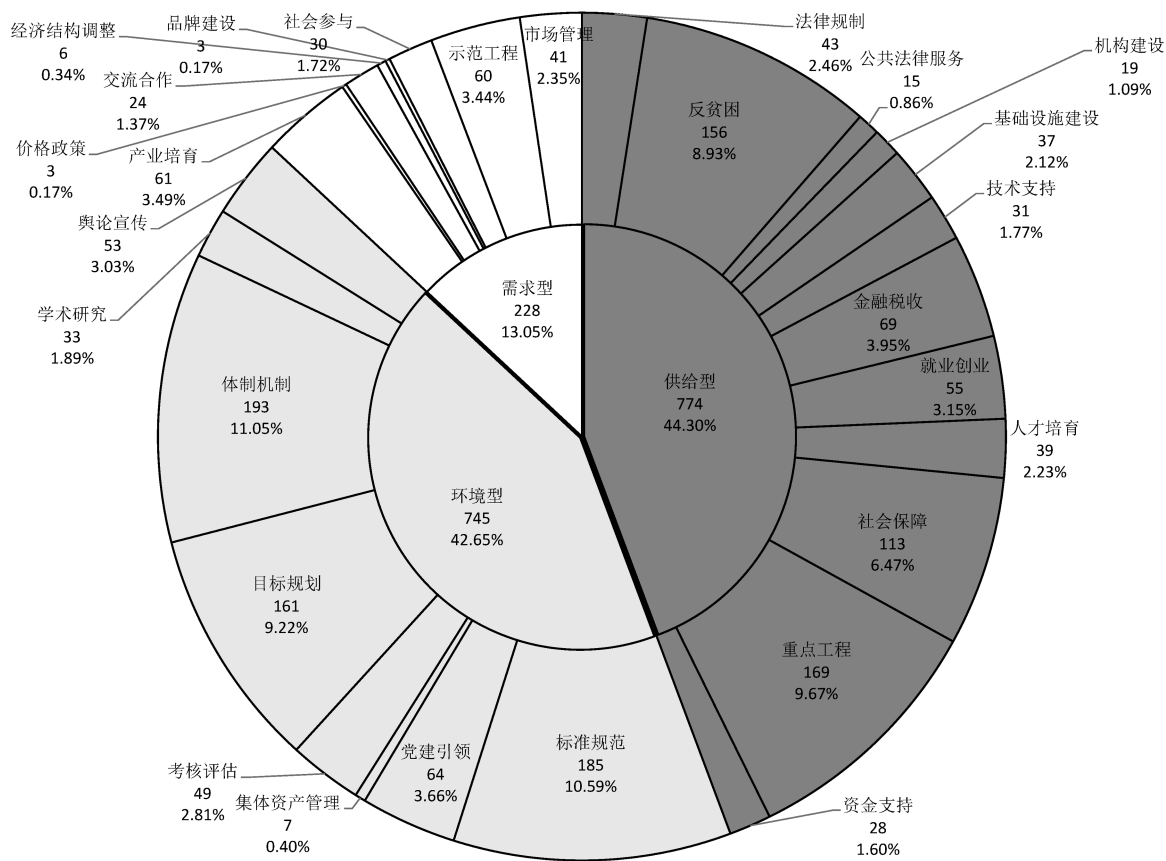


图 5 共同富裕政策工具频数及占比统计图

首先,在供给型政策工具中,重点工程、反贫困和社会保障使用次数位列前三。其中,重点工程占政策工具总量的 9.67%,表明中央政府主要采取重点任务专项突破的方式推进共同富裕。反贫困占政策工具总量的 8.93%,表明从扶贫开发、东西扶贫协作、脱贫攻坚到巩固拓展脱贫攻坚成果,贫困治理始终是中央政府实现共同富裕的核心问题。社会保障占政策工具总量的6.47%,表明保障民生福祉和促进社会公平是发展的根本目的,也是实现共同富裕的基础。社会保障和反贫困是共同富裕战略实施的两个关键领域,表明中央政府共同富裕战略的推进以兜底性措施为主。

其次,在环境型政策工具中,体制机制的建设、改革与完善贯穿始终,占政策工具总量的 11.05%,经济方面经历了社会主义市场经济体制建设、基本经济制度建立、所得税改革以及供给侧结构性改革,是改革开放开始至 21 世纪初体制机制建设的主轴^[47]。社会方面包括医疗、司法、就业、体育、妇幼保健等多领域的改革。中央政府逐步确立这些领域的建设标准与服务规范,以维护良好的社会秩序。因此,标准规范也是环境型政策工具的主要类型(占政策工具总量的 10.59%)。政治方面,党建引领的国家机构改革和政府治理体系现代化建设也为共同富裕建设提供了良好的政治环境。目标规划占政策工具总量的 9.22%,表明中央政府通过顶层设计明确实现共同富裕的目标规划。

最后,在需求型政策工具中,中央政府主要通过构建现代乡村产业体系、发展东中西部特色产业、推进多领域产业融合发展和数字化转型发展来培育新产业形态,进而促进共同富裕。以浙江省高质量发展建设共同富裕示范区为代表的示范工程也属于环境型政策工具,共同富裕示范区的建设有利于积累推进共同富裕的实践经验,同时为全国共同富裕提供先进样板。

图 6 展示了不同阶段共同富裕政策工具的频数及占比。从时间维度上看,三类政策工具数量基本呈现逐阶段攀升的趋势,且都在共富目标落地阶段出现使用频次跃升的情况,与共同富裕政策文本数量的变化趋势一致(见图 3)。这主要是因为 2020 年实现全面建成小康社会后,推进共同富裕成为全面建成社会主义现代化国家的必然要求^[48],党的二十大报告指出,“共同富裕是中国式现代化的本质要求”,进一步确立了共同富裕建设的重要战略地位。此外,供给型政策工具和环境型政策工具的使用频次在各阶段交替占据主导地位,需求型政策工具始终偏低,由此可见,政府是实施共同富裕战略的关键主体。

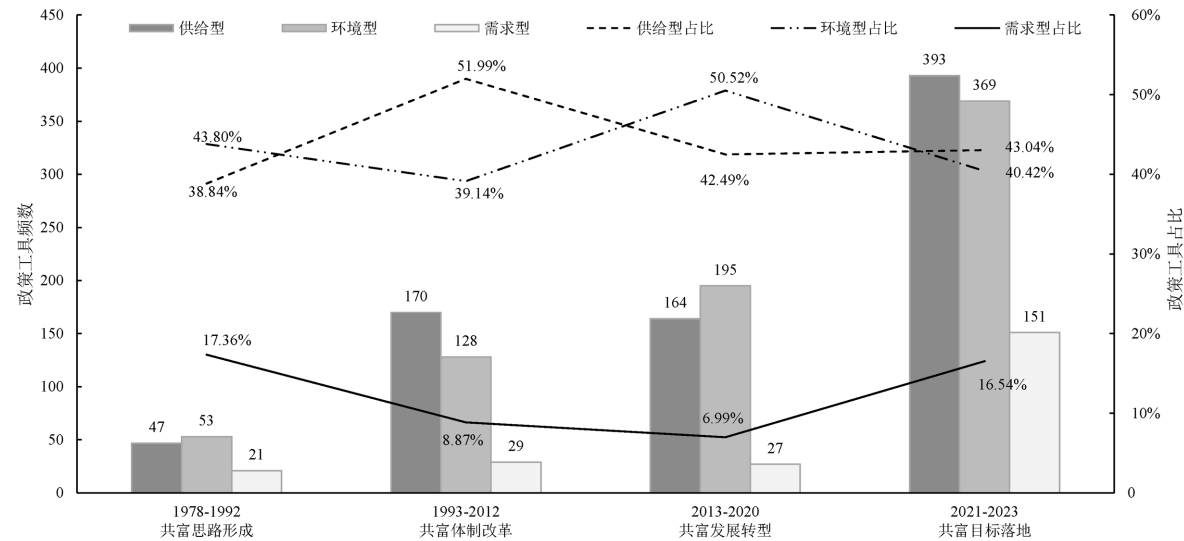


图 6 分阶段共同富裕政策工具频数及占比统计图

(3)政策目标分析结果

表 7 统计了全阶段以及分阶段共同富裕政策目标的编码频数和占比数据。由表可知,共同富裕政策中与 5 个目标相关的政策文本数量差距较大。其中,与实现生活富裕富足目标相关的

共同富裕政策文本编码数量最多,达 686 条,占编码总数的 39.27%。其次为社会和谐和睦和环境宜居宜业,编码数量分别占编码总数的 23.18%和 18.32%。与公共服务普及普惠目标相关的共同富裕政策文本编码数量也占据一定比例,共 221 条,达 12.65%。与精神自信自强目标相关的共同富裕政策文本编码数量最少,仅 115 条,占编码总数的 6.58%。这表明经济发展是共同富裕战略实施的首要任务。

表 7 共同富裕政策目标频数及占比

政策目标	1978—2023 年 全阶段		1978—1992 年 共富思路形成		1993—2012 年 共富体制改革		2013—2020 年 共富发展转型		2021—2023 年 共富目标落地	
	合计	占比	合计	占比	合计	占比	合计	占比	合计	占比
公共服务普及普惠	221	12.65%	1	0.83%	15	4.59%	27	6.99%	178	19.50%
环境宜居宜业	320	18.32%	6	4.96%	30	9.17%	67	17.36%	217	23.77%
精神自信自强	115	6.58%	6	4.96%	19	5.81%	24	6.22%	66	7.23%
社会和谐和睦	405	23.18%	31	25.62%	94	28.75%	91	23.58%	189	20.70%
生活富裕富足	686	39.27%	77	63.63%	169	51.68%	177	45.85%	263	28.80%
合计	1 747	100%	121	100%	327	100%	386	100%	913	100%

从时间维度上看,第一,生活富裕富足始终是各阶段政策的主要目标,但其数量占比逐渐下降。一方面,经济发展是共同富裕的物质基础。改革开放以来,中央政府围绕经济体制改革推行了一系列举措,有效促进了我国经济的高速增长。另一方面,经济发展不再是政府推进共同富裕战略的唯一目标。党的十九届五中全会指出,2021 年起中国进入新发展阶段。在新发展阶段,中国的经济发展模式由追求经济规模高速发展转向追求经济高质量发展,人们对生态、文化等方面的多样化需求逐渐受到重视。第二,涉及社会和谐和睦目标的政策文本数量占比始终保持在 20%以上。政策强调要在党建引领的基础上,围绕法治、教育、医疗、金融、公共保障体系等民生工作方面采取措施,完善社会保障、社会救助、社会福利和社会保险等社会保障制度^[49],以促进区域、城乡和各民族之间的协调均衡发展,维持社会稳定,进而实现共同富裕。第三,公共服务普及普惠和环境宜居宜业目标越来越受到中央政府的重视,相关政策文件编码数量占比分别由最初的 0.83%、4.96% 上升至 19.50% 和 23.77%,体现了中央政府在共同富裕建设过程中对公共服务和生态环境的关注。第四,中央政府在精神自信自强方面的政策举措虽有所加强,但始终不足 10%。

(4)“政策目标—政策工具”综合分析结果

表 8 统计了共同富裕政策“政策工具—政策目标”的使用频数及占比数据,图 7 为“政策目标—政策工具”使用频数交叉图,图中政策目标下每一类政策工具的具体类别按照图例中指标名称排列的顺序自下而上堆积,如公共服务普及普惠目标下的供给型政策工具中,法律规制这一政策工具的使用频数为 5 次。总体而言,中央政府围绕不同政策目标使用的政策工具种类丰富且各有侧重,但政策工具的分布呈现不均衡的特征,以供给型和环境型政策工具为主,表明共同富裕战略的实施主要依赖中央政府的顶层设计和系统推进,市场以及其他主体参与度较低。

从政策目标来看,社会保障、标准规范和示范工程分别是中央政府推进公共服务普及普惠使用最多的供给型政策工具、环境型政策工具和需求型政策工具。促进基本公共服务均等化是解决收入分配差距、扎实推进共同富裕的重要路径之一^[50],中央政府主要通过设立和完善教育、医疗、养老、住房等社会福利方面的保障标准促进公共服务普及普惠。重点工程、体制机制和产业培育分别是中央政府营造宜居宜业的环境使用最多的供给型政策工具、环境型政策工具和需求型政策工具。一是通过建立和完善社会主义市场经济体制,发挥市场在资源配置中的决定性作用,二是将产业培育与反贫困、乡村振兴、区域协调发展、创新驱动发展等重大工程相结合,打造特色产业、低碳产业和富民产业,促进高质量就业和美丽中国建设。反贫困和体制机制是建设和谐和睦社会,促进生活富裕富足使用最多的供给型政策工具和环境型政策工具,表明经济体制改革和反贫困是改革开放以来我国共同富裕战略实施的关键领域。市场管理是建设和谐和睦社会使用最多的需求型政策工具,这是因为处理好政府和市场之间的关系是促进国家发展和社会公

平的重要课题。重点工程、舆论宣传和目标规划、示范工程分别是中央政府建设精神文明使用最多的供给型政策工具、环境型政策工具和需求型政策工具。涉及精神自信自强目标的政策工具相对匮乏,主要在目标规划和建设浙江省共同富裕示范区中提及,具体举措有待进一步开发。

表 8 共同富裕政策“政策工具—政策目标”使用频数及占比

政策工具	具体类别	公共服务 普及普惠	环境宜居 宜业	生活富裕 富足	社会和谐 和睦	精神自信 自强	合计	占比(%)
供给型	法律规制	5	9	12	12	5	43	2.46
	反贫困	12	14	80	45	5	156	8.93
	公共法律服务	6	1	3	4	1	15	0.86
	机构建设	0	4	10	4	1	19	1.09
	基础设施建设	10	9	13	4	1	37	2.12
	技术支持	6	8	11	4	2	31	1.77
	金融税收	7	10	33	16	3	69	3.95
	就业创业	6	22	18	8	1	55	3.15
	人才培养	3	7	20	6	3	39	2.23
	社会保障	40	18	23	29	3	113	6.47
	重点工程	15	24	79	45	6	169	9.67
环境型	资金支持	6	6	12	3	1	28	1.6
	标准规范	27	33	71	41	13	185	10.59
	党建引领	3	9	23	21	8	64	3.66
	集体资产管理	0	1	5	1	0	7	0.4
	考核评估	4	6	21	16	2	49	2.81
	目标规划	20	32	53	39	17	161	9.22
	体制机制	21	39	78	47	8	193	11.05
	学术研究	8	6	7	7	5	33	1.89
	舆论宣传	5	6	16	9	17	53	3.03
需求型	产业培育	4	22	29	4	2	61	3.49
	示范工程	11	13	15	11	10	60	3.44
	交流合作	1	3	14	5	1	24	1.37
	社会参与	1	4	14	11	0	30	1.72
	经济结构调整	0	1	4	1	0	6	0.34
	品牌建设	0	2	1	0	0	3	0.17
	市场管理	0	10	19	12	0	41	2.35
	价格政策	0	1	2	0	0	3	0.17
合计	—	221	320	686	405	115	1747	100
占比(%)	—	12.65	18.32	39.27	23.18	6.58	100	

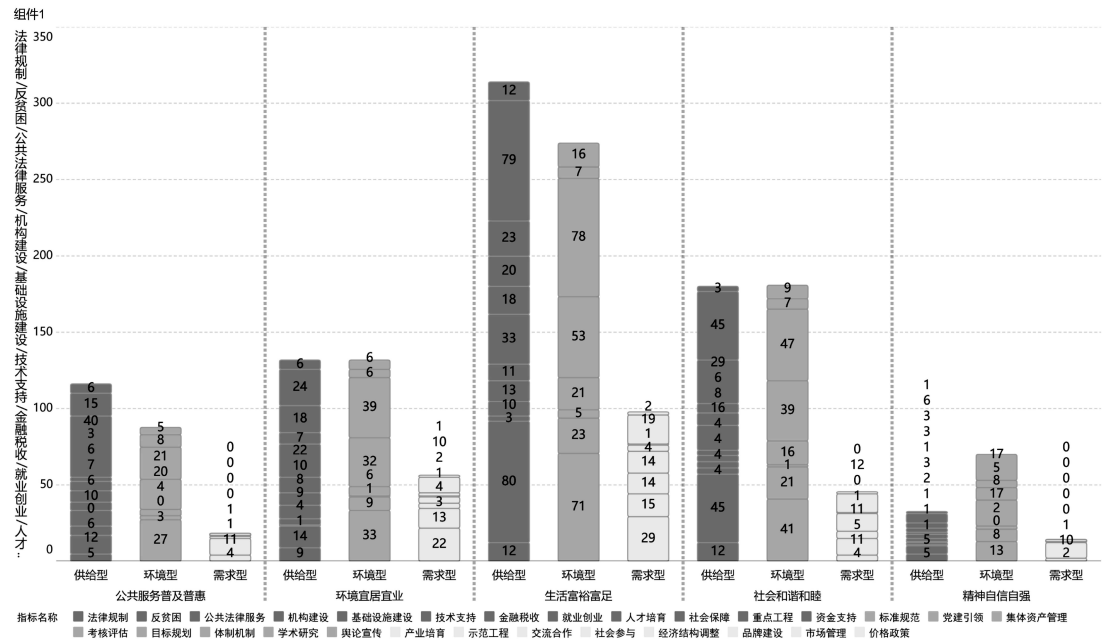


图 7 “政策目标—政策工具”使用频数交叉图

四、结论及政策建议

(一)研究结论

共同富裕是中华民族自古以来所向往的,也是新时代中国共产党带领全国人民奋斗的目标。本研究基于1978—2023年中央政府颁布的301份共同富裕政策文本,使用政策文献计量法、社会网络分析法、LDA主题模型法和政策内容量化分析方法,梳理了改革开放以来我国共同富裕政策的结构化特征和内容演变特征。总体而言,我国已形成以先富带动后富,逐步实现共同富裕为总体思路,以政策效力高、部门合作“广泛—松散”为结构性特征,以建立和完善基本经济制度、解决“三农”问题、反贫困和发展为主要任务,政策目标向多元化转变的共同富裕政策体系,但还存在以顶层设计为主、社会力量参与不足,政策工具结构失衡,需求型政策工具使用不足和服务于精神自信自强目标的政策工具相对缺乏的问题。

(二)政策建议

1. 加强交流合作,推动形成上下互动的共同富裕政策运行模式

共同富裕的实现是一项系统性工程,在中共中央和国务院的统筹安排下,还需要各部门的紧密协作和多方参与,构建上下互动的共同富裕政策双向运行模式。一是要加强各中央部委之间的交流合作。明确各部委在共同富裕建设中的职责分工,制定跨部门合作的工作流程和规范,确保各部委间的信息共享和资源整合。利用现代信息技术,搭建部委间的在线协作平台,实现各部委间共同富裕政策的互联互通。二是提升交流合作和社会参与等需求型政策工具的使用比例,鼓励和支持社会组织、企业等社会力量参与共同富裕建设,通过政府购买服务、项目合作等方式,充分激发共同富裕建设主体的能动性,形成第三方组织等社会力量积极参与的良好氛围。三是及时总结浙江省高质量发展建设共同富裕示范区的经验,组织中央部委、地方政府及相关领域专家,定期开展浙江省共同富裕示范区建设经验交流,促进经验共享和互鉴。

2. 把握时代变迁机会,助力共同富裕发展路径转型

改革开放以来的共同富裕政策变迁史表明,每一个发展阶段都有突出的社会发展问题和共同富裕发展主题。目前,我国已成功消除绝对贫困,进入以实现中国式现代化为远景目标的新发展阶段。共同富裕政策应牢牢把握新时代特征,一是要强化问题意识,识别和预测新发展阶段阻碍共同富裕目标实现的核心问题和主要矛盾,及时出台相关政策予以回应和解决。二是要把握共同富裕政策变迁的关键时机,推动发展路径由经济主导向社会主导转型,以经济高质量发展打好物质基础,以治理高质量发展做好制度保障,推动基层治理体系和治理能力的现代化^[51],完善社会保障体系,最终实现人的全面发展和共同富裕。

3. 优化政策工具结构,提升共同富裕政策工具—目标协调度

根据共同富裕的政策目标实施情况,有针对性地选择合适的政策工具,平衡各项政策工具的使用数量,完善现有政策工具使用结构,从而实现政策工具的优势互补,提升政策实效。建议以金融税收和基础设施建设等供给型政策工具吸引社会资本参与共同富裕建设,为共同富裕项目提供融资支持,降低融资成本,提高资金使用效率。制定税收优惠政策,鼓励企业投资共同富裕相关领域,激发市场活力,结合产业培育和市场管理等需求型政策工具调整好“有为政府”和“有效市场”之间的关系,以党建引领和考核评估等环境型政策工具强化监督,构建“引导—管理—监督”三位一体的政策工具结构,有效促进发展转型,确保共同富裕战略目标如期实现。

4. 增加精神文化政策工具供给,促进文化高质量发展

酌情提升服务于精神自信自强目标的政策工具使用比例,强化社会主义意识形态,鼓励文化产业发展,提升公共文化服务能力,为促进精神自信自强提供政策保障。一是以党建引领和舆论宣传等政策工具营造良好的舆论环境,发展中国特色社会主义文化,构建文化强国。二是依托人

工智能、大数据、云计算等文化计算工程^[52],以技术支持和产业培育等政策工具推进文化产业与旅游业、农业以及数字等产业融合发展,引导地方用好特色文化资源,塑造文化发展新业态。三是以基础设施建设和示范工程等政策工具打造基层公共文化服务阵地,促进文化服务普及。

参考文献:

- [1] 邓小平文选:第3卷[M].北京:人民出版社,1993:373.
- [2] 新华网. 授权发布 | 中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议公报[EB/OL]. (2024-07-18)[2024-11-14]. <http://www.news.cn/politics/leaders/20240718/a41ada3016874e358d5064bba05eba98/c.html>.
- [3] 蒲清平,马睿. 党的二十届三中全会全面深化改革系统推进中国式现代化的逻辑进路[J]. 西南大学学报(社会科学版),2024(4):1-10.
- [4] 杨娟. 慈善税收优惠法律制度研究[D]. 重庆:重庆大学,2018.
- [5] 姚金艳,李群弟. 国外贫富差距研究的学术谱系及理论反思[J]. 湖北大学学报(哲学社会科学版),2023(4):139-147.
- [6] 李娜,仇保兴. 中英小城镇发展特点及存在问题比较研究[J]. 城市发展研究,2017(12):23-27.
- [7] 高培勇,袁富华,胡怀国,等. 高质量发展的动力、机制与治理[J]. 经济研究,2020(4):4-19.
- [8] PIGOU A C. The economics of welfare[M]. London: The Macmillan Company,1932.
- [9] 托玛斯·迈尔. 社会民主主义导论[M]. 殷叙彝,译. 北京:中央编译出版社,1996.
- [10] HIRSCHMAN A O. The strategy of economic development[M]. New Haven: Yale University Press,1958:123-160.
- [11] 丁建定. “共同富裕”的国际视域与中国话语[J]. 人民论坛·学术前沿,2022(16):54-62.
- [12] 吴忠民. 论“共同富裕社会”的主要依据及内涵[J]. 马克思主义研究,2021(6):83-92.
- [13] ZHANG E H, YU F F, JIANG T, et al. Common prosperity level evaluation: A comprehensive method based on probabilistic linguistic ordered weighted distance measure, prospect theory, and TOPSIS[J]. Frontiers in psychology, 2023, 14: 1152333.
- [14] 燕连福,王亚丽. 全体人民共同富裕的核心内涵、基本遵循与发展路径[J]. 西安交通大学学报(社会科学版),2022(1):1-9.
- [15] 李强. 中国特色社会主义共同富裕:演进逻辑与推进举措——基于1978—2022年党代会报告的文本分析[J]. 昆明理工大学学报(社会科学版),2023(6):59-68.
- [16] 和俊民,徐浩然. 中国共产党共同富裕政策的百年变迁:多源流理论的视角[J/OL]. 北京航空航天大学学报(社会科学版): 1-11[2024-11-14]. <https://doi.org/10.13766/j.bhsk.1008-2204.2022.1809>.
- [17] 许玉镇,张为娟. 中国共产党推进共同富裕实践中民生政策的形成与发展——基于1949—2020年党的重要会议文本的分析[J]. 社会科学研究,2022(4):13-26.
- [18] 黄萃,任毅,张剑. 政策文献量化研究:公共政策研究的新方向[J]. 公共管理学报,2015(2):129-137.
- [19] 孙涛,温雪梅. 动态演化视角下区域环境治理的府际合作网络研究——以京津冀大气治理为例[J]. 中国行政管理,2018(5): 83-89.
- [20] 张超,官建成. 基于政策文本内容分析的政策体系演进研究——以中国创新创业政策体系为例[J]. 管理评论,2020(5):138-150.
- [21] 崔旭,杨煜,李姗姗. 基于LDA模型的我国档案馆非物质文化遗产保护主题挖掘与演化分析——与非遗保护中心对比视角[J]. 图书情报工作,2022(23):82-92.
- [22] 俞露露,张洪艳,胡广伟. 政策工具视角下我国智慧社区政策特征分析与审思[J]. 情报科学,2024(2):24-34.
- [23] 曲靖野,陈震,胡铁楠. 共词分析与LDA模型分析在文本主题挖掘中的比较研究[J]. 情报科学,2018(2):18-23.
- [24] 钟源,李吉和. 中华民族共同体意识研究演化路径与热点领域分析[J]. 西南民族大学学报(人文社会科学版),2021(7):221-229.
- [25] 陈振明,张敏. 国内政策工具研究新进展:1998—2016[J]. 江苏行政学院学报,2017(6):109-116.
- [26] 迈克尔·豪利特, M·拉米什. 公共政策研究:政策循环与政策子系统[M]. 庞诗,等译. 北京:生活·读书·新知三联书店, 2006:144.
- [27] 陈庆云. 公共政策分析:第2版[M]. 北京:北京大学出版社,2011:82.
- [28] ROTHWELL R, ZEGVELD W. An assessment of government innovation policies[J]. Review of policy research, 1984(3-4): 436-444.
- [29] 王春萍,段永彪,任林静. 中央部委乡村振兴政策文本量化研究:基于政策工具视角的一个三维分析框架[J]. 农业经济与管理,2021(3):15-27.
- [30] 李林,黄璐. 精神生活共同富裕目标下乡村文化振兴政策研究——基于中央一号文件的内容分析[J]. 西南民族大学学报(人文社会科学版),2023(5):197-205.
- [31] 刘雪华,孙大鹏. 政策工具视角下我国城镇化政策文本量化研究——基于2014—2020年的国家政策文本[J]. 吉林大学社会科学学报,2022(2):211-222.
- [32] 陈世香,徐小丰. “政策工具—价值链”视角下湖北省公共数字文化服务政策研究[J]. 湖北社会科学,2023(3):68-77.

- [33] 刘天畅,朱庆华,赵宇翔.中国适老化改造政策的文本分析与演化特征研究[J].情报科学,2024(1):84-93.
- [34] 刘河庆,梁玉成.政策内容再生产的影响机制——基于涉农政策文本的研究[J].社会学研究,2021(1):115-136.
- [35] 伍抱一,伍山林.贫富状态演进与经济制度变迁——以中国共产党百年实践为例[J].上海经济研究,2023(7):118-128.
- [36] 侯晓东,朱巧玲,万春芳.百年共同富裕:演进历程、理论创新与路径选择[J].经济问题,2022(2):1-8.
- [37] 徐飞.共同富裕的理念演进、实践推动与基础性制度安排[J].人民论坛·学术前沿,2021(22):96-104.
- [38] 韩亚楠,刘建伟,罗雄麟.概率主题模型综述[J].计算机学报,2021(6):1095-1139.
- [39] 吴敬琏.中国经济改革三十年历程的制度思考[J].农村金融研究,2008(11):30-37.
- [40] 王婷,苏兆霖.中国特色社会主义共同富裕理论:演进脉络与发展创新[J].政治经济学评论,2021(6):19-44.
- [41] 渠敬东,周飞舟,应星.从总体支配到技术治理——基于中国30年改革经验的社会学分析[J].中国社会科学,2009(6):104-127.
- [42] 陈伟雄,杨婷.中国区域经济发展70年演进的历程及其走向[J].区域经济评论,2019(5):28-38.
- [43] 牛庆燕.“以人民为中心”的逻辑理路及价值主线[J].深圳大学学报(人文社会科学版),2022(3):5-14.
- [44] 陈晨,熊友华.中国共产党追求共同富裕的理论变迁、实践探索与经验启示[J].中州学刊,2022(12):17-25.
- [45] 刘伟,陈彦斌.“两个一百年”奋斗目标之间的经济发展:任务、挑战与应对方略[J].中国社会科学,2021(3):86-102.
- [46] 张建华,文艺瑾.从全面小康到共同富裕:中国式现代化理论创新的新使命[J].经济评论,2023(3):3-13.
- [47] 郑永年.国际发展格局中的中国模式[J].中国社会科学,2009(5):20-28.
- [48] 郁建兴.接续推进从全面小康迈向共同富裕[N].光明日报,2021-06-23(2).
- [49] 宁亚芳.以社会救助推进共同富裕:逻辑、效能、问题与对策[J].贵州师范大学学报(社会科学版),2024(2):68-80.
- [50] 李实,杨一心.面向共同富裕的基本公共服务均等化:行动逻辑与路径选择[J].中国工业经济,2022(2):27-41.
- [51] 陈敦坤.党建引领基层治理的法治化研究——基于“元治理”理论视角[J].四川轻化工大学学报(社会科学版),2023(5):15-28.
- [52] 倪建文.中国式现代化视域下数字文化产业助力共同富裕研究[J].贵州师范大学学报(社会科学版),2023(4):58-67.

Structural Characteristics and Evolution of China's Common Prosperity Policy: An Analysis Based on Central-Level Policy Texts

LIU Linghui^{1,2}, CHENG Dan¹, KE Ziyi¹

(1. School of Public Administration, University of Electronic Science and Technology of China, Chengdu 611731, China;
2. Hangzhou International Urban Studies Research Center/Zhejiang Urban Governance Research Center, Hangzhou 310000, China)

Abstract: Common prosperity is a consistent pursuit of the Chinese nation since ancient times, as well as the aspiration and the mission of the Communist Party of China (CPC). Based on 301 policy texts issued by the central government from 1978 to 2023, this paper explored the structural characteristics and evolution of China's common prosperity policy by using the methods of bibliometrics, network analysis and content analysis. It found that since the reform and opening up, China's common prosperity policy has gone through four stages: "formation of common prosperity ideas", "reform of the common prosperity system", "transformation of common prosperity development", and "realization of common prosperity goals". It has essentially formed a complete policy system with clear planning and paths. However, there are still problems such as lack of interdepartmental collaboration, structural imbalance in the use of policy tools, and insufficient attention to the construction of cultural-ethical standards. Therefore, the central government should strengthen departmental collaboration to create an interactive operational model of "up-down circulation" for the policy of common prosperity. It is also recommended that the central government increase the supply of policy tools in the area of culture and ethics and optimize the structure of the policy tools to improve the policy system of common prosperity and thus achieve the ultimate goal.

Key words: common prosperity; quantitative analysis of policies; policy text; policy structure; policy theme; policy tools

责任编辑 江娟丽
网 址: <http://xbbjb.swu.edu.cn>