

城市新区空间优化布局的挑战与对策

——以重庆市南川区为例^①

蒋 娅 娜

重庆青年职业技术学院 财经理理系, 重庆 400712

摘要: 以重庆市南川区为例, 研究了提升城市新区经济集聚度、加强土地集约利用等问题, 并就提升集聚经济效应, 实现城市空间转型及空间格局优化提出了相关建议。

关键词: 协调发展; 集聚效应; 制度创新; 格局优化

中图分类号: TU984

文献标志码: A

文章编号: 1000-5471(2018)05-0127-04

关于城市新区问题, 国内外学者做了大量的研究。国内学者立足于实证研究, 提出新区发展中面临的问题并分析了其中的原因, 最后得出解决的对策。其中, 对于城市新区的研究主要集中在新区发展研究和新区布局等方面。国外对于城市新区的研究以多领域、多学科综合的理论研究为主。在产业结构方面, 认为产业结构的变化大致遵循从第一产业为主向第二、第三产业, 从低级向高级转变的规律, 在产业结构演变的过程中, 政府大力发挥市场机制作用, 通过政策调控弥补和维护市场机制。而国外对于具体的规划设计案例研究则较少。

国内外文献研究^[1-7]均表明城市新区在空间优化布局上常常存在各种问题。重庆市城市新区是按卫星城理念在重庆主城九区外围规划布局建设的城镇集群。本文以重庆市城市发展新区——南川区为例, 研究城市新区协调创新发展面临的挑战与对策。南川区在发展的过程中, 城市土地利用范围不断扩大, 自然保留地逐渐减少, 生态环境压力增大, 存在公共基础设施分散且不够完善, 工业园区分散无集聚效应, 经济实力相对重庆其他城市新区较弱、居民收入水平不高导致购买力不足等问题。提升城市整体功能, 优化空间格局, 亟需在发展理念上有所创新, 在政策实施上做出前瞻性安排。

1 重庆南川城市发展空间优化布局面临的主要挑战

1.1 工业园区分散, 无集聚效应

南川区工业园区是经重庆市特色工业园区建设领导小组审批的重庆市级特色工业园区(图 1)。根据南川经济社会发展“十三五”规划, 将构建以龙岩、水江、南平、大观 4 个组团为主的园区空间布局^[8-9]。计划到 2020 年, 龙岩组团(含安坪)建成 7 km², 水江组团建成 7 km², 南平组团(含庆岩)建成 3.5 km², 大观组团建成 2.5 km²。由于山地地形的空间限制, 各个功能区面积小而分散, 既不利于工业园区形成产业集群发挥集聚效应, 也不利于基础设施的建设、交通路网布局, 造成基础设施的利用率低。

① 收稿日期: 2017-08-04

作者简介: 蒋娅娜(1981-), 女, 重庆沙坪坝人, 硕士, 讲师, 主要从事数量经济学研究。

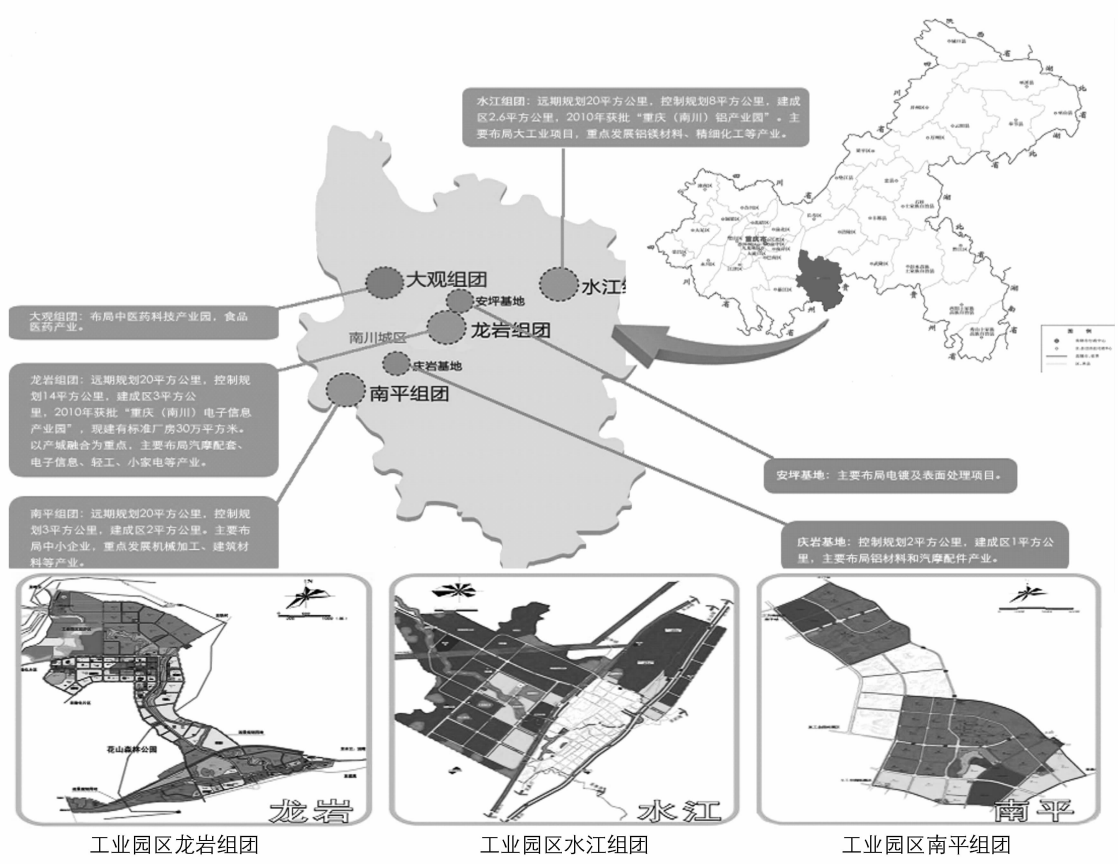


图 1 南川工业园区规划图

1.2 土地利用范围扩大，自然保留地减少

20 世纪以来，由于人口急剧增长，加上城镇化水平提高，土地利用范围扩大，对土地的利用包括农用地、建设用地以及自然保留地。在人类活动利用土地的过程中，为了达到一定目标，要均衡合理地使用土地并且保护自然保留地，保护土地资源，协调好经济效益、社会效益与生态效益之间的关系，保障土地的可持续利用。根据重庆市南川区人民政府公布的南川区规划期土地利用结构表(表 1)分析土地的利用问题。

表 1 南川区规划期土地利用结构表

	农用地/hm ²	建设用地/hm ²	自然保留地/hm ²
规划基期年(2005 年)	235 599.03	10 515.63	13 269.88
规划近期目标年(2010 年)	236 305.47	11 500.00	11 579.07
规划目标年(2020 年)	240 200.14	12 810.00	6 374.40
规划期间面积增减	4 601.11	2 294.37	−6 895.48

如表 1 所示，南川区在发展过程中，农用地和建设用地均有增加。根据规划目标，2020 年自然保留地下降到 6 374.4 hm²，比 2005 年减少 6 895.48 hm²，这意味着过半自然保留地被开发使用。经济快速增长、城市化推进、产业结构调整、旧城更新等都是城市空间扩展的原因。其中，经济的快速增长是最根本的原因，带来了城市用地的扩张^[10-11]。重庆南川区近几年经济发展态势较好，因此带来了城市用地的扩张，在以后的发展中要注意控制用地规模，留下发展余地。

2 重庆南川区城市优化布局的对策研究

2.1 加强工业园区集聚经济效益，提高土地利用率

加强工业园区不同组团之间的交通连接与基础设施建设，发挥集聚经济效应，就需要在目前组团布局

的基础上,通过道路、桥梁、服务机站等基础设施的建设,改变组团散、乱、小的现状,充分利用组团间闲散地域,在保证绿化、交通等容积率的基础上,嵌入更多的服务型企业、园区孵化基地,以便使不同产业、不同企业形成集聚经济共同体^[12]。必要时进行深度土地整理、园区规划与建设布局新设计,充分适应具体的地区地貌,深度开发利用每一寸建设用地,节约土地利用。采用创新设计理念,构建产业、服务、交通、园区、消费、居住等一体化布局与建设,在创新设计与精细化建设基础上,孵化出具有经济聚集、土地集约、产业融合的城市发展新区产业园。

2.2 加快调整产业结构,推动转型发展

推进传统产业转型是我国经济结构调整的必然要求,是社会经济发展的杠杆,而科技创新是调整产业结构不可或缺的元素,只有在科技创新的基础上进行产业结构调整才能更好地推动产业转型发展。在经济新常态下,能否培育出新的产业竞争优势、实现经济发展方式的根本转变、保持经济中高速可持续发展,关键在于能否不断调整优化经济结构^[13-14]。调整优化产业结构是“十三五”计划的任务目标之一,产业结构转型升级对一个地区的发展有着至关重要的影响,因此南川的企业在调整产业结构、转型升级的过程中,不仅要提高质量,而且也应该转变思想。要把产品的质量放在首位,这是一个企业得到更好发展的必要条件。产品只有转型升级了,附加值提高了,才能走出南川,占领广大市场。与此同时,产业转型升级的过程也会对其他方面提出要求,比如要求思想创新、技术创新、设备更新等。除此之外,产业的转型升级还需要推进信息化与工业化的融合,必须在产品开发、企业管理等方面全面实现信息化,围绕企业转型核心任务,调整结构,把资源集中到重大项目、重要工作上。

3 结 语

重庆南川区基础设施、工业用地、城市布局等的分散状况影响了城市的发展。在新时期,南川区应大力推进基础设施建设,保障和改善民生,以人为本,科学规划,加快调整产业结构,推动转型发展,推动科技进步,促进本区的企业竞争力。在坚持理论创新、制度创新、科技创新和文化创新的同时统筹规划好城乡之间、经济社会之间、发展与生态之间的关系,用创新协调的思路探索出一条符合南川区的发展之路。

参考文献:

- [1] 尹晓水,易德琴.新型城市化背景下重庆工业镇发展策略研究[EB/OL].(2014-09-23)[2016-10-23].http://www.wanfangdata.com.cn/details/detail.do?_type=conference&id=8481284.
- [2] 张继刚,赵万民.地域城市学视角下的山地城市学发展的启示[J].城市规划,2014,38(6):32-37.
- [3] 吕文捷,杨进,李娟.山地城市控制性详细规划编制模式的创新与实践探索[J].城市道桥与防洪,2009(11):7-9.
- [4] 姚秋昇.重庆城市发展新区建设用地集约利用趋势类型研究[J].安徽农业科学,2015,22(22):279-281.
- [5] 吴晓展,彭文英,彭美丽.北京城市发展新区村庄基础设施问题研究——以房山区为例[J].经济研究导刊,2011(3):128-130.
- [6] 邹胜蛟.重庆主城城市空间结构与城市交通系统协调发展研究[D].重庆:重庆交通大学,2011.
- [7] 赵万民.我国西南山地城市规划适应性理论研究的一些思考[J].南方建筑,2008(04):34-37.
- [8] 曹清尧.2015年南川区政府工作报告[EB/OL].(2015-10-19)[2016-10-23].http://www.cqnc.gov.cn/nc_content/2015-09/30/content_3961146.htm.
- [9] 工业园区“重拳”出击工业招商成效初显.重庆市南川区人民政府[EB/OL].(2015-10-19)[2016-10-23].http://www.cqnc.gov.cn/nc_content/2015-09/29/content_3956954.htm.
- [10] 成受明.山地城市空间扩展动力机制及扩展模式研究[D].重庆:重庆大学,2003.
- [11] 扈万泰,王力国.重庆城市发展新区小城镇产业发展探索[J].城市发展研究,2015,6:11-16.
- [12] 李月.探索“三精”用地模式走土地利用节约集约之路[N].重庆日报,2004-06-25(6).

[13] 李文军. 经济新常态下加快产业转型升级的路径 [J]. 经济纵横, 2015, 8: 73—77.

[14] 易青松. 西南山地城市生态基础理论及案例研究 [D]. 重庆: 重庆大学, 2012.

On Challenges and Countermeasures for Optimation of Spatial Layout in New Urban Districts

——Taking Nanchuan District of Chongqing Municipality for example

JIANG Ya-na

Department of Financial Management, Chongqing Youth Vocational & Technical College, Chongqing 400712, China

Abstract: As more and more people flock to cities, the development of many big cities has exceeded their carrying capacity, which has already affected the infrastructure construction, the environmental and health management as well as the public service system. Under the background of the new normal state of economy, the economic growth tends to be stable, and the economic structure is constantly upgrading, so the important direction of the future development of urbanization is the optimization of the spatial pattern of economic development. Taking Nanchuan District of Chongqing Municipality for example, the paper studies the issues on the invalidness of agglomeration economy in the new urban districts, the land wasting and so on, and puts forward the related suggestions on enhancing the effects of agglomeration economy, carrying out the transformation of urban space and the optimization of the spatial layout.

Key words: coordinated development; agglomeration effects; institutional innovation; optimization of patterns

责任编辑 张 桢