

DOI:10.13718/j.cnki.zwys.2021.01.005

# 新时代植保植检工作新探索<sup>①</sup>

肖晓华

重庆市秀山县植物保护检疫站, 重庆 秀山 409900

**摘要:** 植保植检工作如何适应社会发展的需要, 不断更新工作思路, 不断提高植保植检工作水平与效率, 是现代植保人必须面对与解决的现实而迫切的课题。本文以重庆市秀山县为例, 分析了植保植检技术人员年龄老化、队伍能力整体弱化以及经费保障问题、体制问题、管理问题等植保植检工作面临的困局和问题; 提出了植保植检法制化、队伍稳定化、职能专业化、技术研究前沿化、技术应用推广适用化与集成化、农作物病虫害防治协作化、装备现代化、投入多元化、宣传培训常态化等植保植检工作新思路。

**关键词:** 植保植检; 新变化; 工作思路; 秀山县

**中图分类号:** S4

**文献标志码:** A

**文章编号:** 1007-1067(2021)01-0028-04

随着社会的发展, 社会大众对植物安全, 特别是对农产品质量安全的需求不断提高。在全球气候变化、种植制度改革和植保植检技术不断进步的形势下, 农作物病虫害传播、发生与危害出现新的变化与特点, “绿色、环保、生态”理念已经成为社会大众的共识。在新时代新要求的大背景下, 植保植检工作如何适应社会发展的需要, 不断更新工作思路, 不断提高植保植检工作水平与效率, 就成为现代植保人必须面对与解决的现实而迫切的课题。

## 1 当前植保植检工作的困局与问题

### 1.1 植保植检技术人员年龄老化, 队伍能力整体弱化

当前, 我国县级以上无专职植保植检专业技术人员, 植保植检技术应用与推广存在断层。在近年来机构改革与调整中, 植保部门进一步弱化, 人员大量分流<sup>[1]</sup>。如: 重庆市秀山县植保站, 作为国家级农作物病虫害测报标准化区域站之一, 要承担繁重的病虫害监测、农作物病虫害专业化统防统治、绿色防控技术应用推广、新技术试验示范及植物检疫等工作, 人员却严重不足, 由以前8人减少为目前的4人, 年龄最小46岁, 最大53岁, 10年来未引进或调入专业人才, 人员严重不足。更由于基层植保植检工作任务太重、条件艰苦, 本级农业系统内部其他单位的人员也不愿到植保植检部门工作, 队伍整体弱化, 导致植保植检功能拓展极为困难。

### 1.2 经费保障问题

随着国家经济发展, 各级财政收入水平逐年提高, 机关事业单位人头预算的办公经费能够足额落实。总体上, 全县植保方面的经费是逐年增加。近年来, 植保植检经费方面最大的问题不是总量不足, 而是使用问题。项目经费一般以农业生产救灾资金、绿色防控补贴资金、统防统治补助资金等名义下拨, 项目资金有

① 收稿日期: 2021-01-06

作者简介: 肖晓华, 农业技术推广研究员, 长期从事农作物病虫害监测预警、植保技术研究、应用推广及植物检疫工作。

E-mail: xiaoxh168@126.com

一整套严格管理制度, 监察与审计要求十分严格, 使用方向有明确规定. 从事基础性农作物病虫害监测预警工作的经费不能列入, 且大量的植保新技术新器械的试验示范与推广经费严重缺乏. 导致植保植检新技术新器械试验示范与应用推广十分困难, 技术创新不足.

### 1.3 体制上的问题

在新一轮机构改革中, 植保植检体系受到的冲击较大. 植保植检职能职责较为混乱, 特别是基层植保植检系统, 目前, 很少有单独的机构存在, 按照“行政、执法、技术支撑”分离的原则, 植保植检的部分职能边缘化、模糊化, 分工不明, 职责不清, 容易导致工作中的推诿扯皮现象.

### 1.4 管理上的问题

在现行的国家项目管理上, 目前存在的最大问题表现为基层单位不愿争项目, 不愿做或不敢做项目. 承担项目越多, 出错的几率越大, 面临的监察、审计与问责越多. 承担项目的多少与实施的项目质量, 与专业技术人员的收入与福利不挂钩, 反而是项目越少甚至没有项目的单位越安全. 在植保植检工作的管理上缺乏竞争、激励与奖惩机制, 存在“干与不干一个样、干多干少一个样”的弊病<sup>[2]</sup>.

## 2 植保植检工作新思路

### 2.1 植保植检观念法制化

随着形势的发展, 国家对农业的重视程度不断强化, 《中华人民共和国生物安全法》《农作物病虫害防治条例》《植物检疫条例》《农药管理条例》《农药包装废弃物回收处理管理办法》等法律法规(规章)陆续颁布实施. 《生物安全法》将植物疫情防控与卫生防疫、动物疫病防控并列为三大防疫体系, 上升到国家安全的高度. 植保植检人员, 不但要专研技术, 还必须适应形势发展变化需要, 进一步学法懂法. 一方面, 要依法办事, 注重植保植检工作程序化、标准化与规范化; 另一方面, 也要学会利用法律法规来推进植保植检工作, 不断提高法制意识和依法办事的本领.

### 2.2 植保植检队伍稳定化

目前, 植保系统人员不足、队伍不稳现象较为严重. 《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》明确提出要“健全动物防疫和农作物病虫害防治体系”, 这为植保事业的发展 and 植保体系建设提出了新要求, 同时, 这也是充实发展植保队伍的新机遇. 《农作物病虫害防治条例》明确了病虫害防治主体责任, 并在健全工作制度、突出队伍建设和强化科技支撑等方面作出了具体规定. 要借鉴国内外卫生防疫、动物防疫的做法, 根据《生物安全法》关于“建立动植物疫情监测网络, 组织监测站点布局、建设, 并纳入国家生物安全风险监测预警体系”的要求, 依法推进公益性植保机构体系建设; 另一方面, 要出台并落实植保技术人员政策性福利措施与奖励办法, 如落实车补、毒补等政策, 稳定植保技术人员队伍.

### 2.3 植保植检职能专业化

在农业系统中, 植保植检工作专业性最强, 业务要求最高. 即使普通的相关专业大学毕业生, 进入植保植检机构, 均要 2 年以上工作经历, 才能真正融入该行业. 从调查情况看, 县级及以下植保植检机构, 有大量的非专业人员, 特别是街道(乡镇)一级, 很多从事该项具体工作的人员是复员退伍人员、工勤人员等, 植保植检专业技能的缺乏, 常常出现技术上的盲区和工作上的被动局面.

要把植保工作特别是农药减量使用与农药零增长行动、农村面源污染治理、水污染治理、农村人居环境治理、生态环保督察等各项工作结合起来, 避免大量的督察(检查)、整改以及扶贫帮扶与驻村等非专业性工作占用(耗费)基层植保植检人员深入田间地头从事专业性工作的时间和精力. 在基层植保植检机构人员严重不足的情况下, 建议农业行政主管部门, 按照“行政统管, 技术部门配合”的原则, 由行政科站牵头负责各项督察(检查)及整改工作, 给植保植检专业技术人员, 留足充足的时间与精力, 抓好植保植检

技术攻关及技术试验示范与应用推广工作。

#### 2.4 植保植检技术研究前沿化

随着环境和种植制度的变化,不仅出现许多新的病虫害,即便是原有病虫害,其发生与危害也表现出新的特点。植物病虫害研究,既要根据现实需要,抓好绿色防控,更要具有前瞻性,加强对新出现病虫害的相关基础研究,如近年来出现的草地贪夜蛾、黄脊竹蝗、沙漠蝗及一些新出现的检疫性疫情等病虫害,加强技术攻关,做好技术储备显得十分迫切和必要<sup>[3-4]</sup>。

#### 2.5 植保植检技术应用推广适用化与集成化

各地农业生产实际情况千差万别,植保植检技术,特别是绿色防控技术引进、试验、示范与应用推广,必须因地制宜,做到技术应用适用化和简便化。如生物农药应用与推广,根据重庆市秀山县植保站做的大量试验示范及农业业主反馈情况,单纯的生物制剂农药由于混配使用受限、保管期短等因素,植物源与矿物源农药更受欢迎。高效植保施药器械方面,丘陵山地偏重于小型机械,平丘地区偏爱无人机及担架式机动喷雾器等施药器械。

植保植检技术性强,技术手段多样,探索集成化或模式化应用,总结适宜于当地的技术集成模式,是植保植检技术推广的发展方向。如秀山县近年来总结推广的“生物农药+化学农药减量使用+农药助剂、全程专业化统防统治”水稻农药减量模式,“灯诱+食物诱剂+生物农药+化学农药、全程专业化统防统治,配合使用厚型塑料袋处理未熟先黄的蛆果及落地果技术”柑桔农药减量模式,“灯诱+诱虫板+毒·蜂杀虫卡+生物农药+化学农药、全程专业化统防统治”茶叶农药减量技术模式,“诱虫板+太阳能杀虫灯+生物农药(配合少量高效低毒低用量化学农药)、全程统防统治防治病虫害”李子农药减量使用技术模式,均取得良好的经济效益、社会效益和生态效益。

#### 2.6 农作物病虫害防治协作化

农作物病虫害防治,要树立区域协作、联防联控的观念,如水稻“两迁害虫”、草地贪夜蛾、红火蚁、稻水象甲等害虫防控,大区协作、联防联控才是根本出路<sup>[5]</sup>。

#### 2.7 植保植检装备现代化

随着技术的进步与发展,植保植检装备水平得到较快发展。农作物病虫害监测装备,如新型远程智能化监测系统、物联网智能化管理系统等,逐步应用到日常性植保植检监测预警工作中。农作物病虫害防治施药器械装备,要根据形式发展需要,逐步引进新型施药器械,如动力伞、小型直升机等新型施药设备,逐步提升专业装备及服务水平。进一步加大投入,促进植保植检装备现代化,是新时代植保植检工作的现实需要。

#### 2.8 植保植检投入多元化

随着经济的发展,国家投入增多,农业补贴范围扩大,农民合作组织及农业公司自身造血功能增强,植保植检投入将大幅度增加,特别是农民合作组织、农业公司、家庭农场(大户)等,为自身效益考虑也会增加投入。根据实际情况,在国家财政投入、农业业主投入的基础上,鼓励社会资本投入是植保植检投入多元化的现实需要。

#### 2.9 植保植检宣传培训常态化

植保植检技术性强,技术更新较快,宣传培训是搞好植保植检工作的重要技术支撑<sup>[6]</sup>。宣传培训要采取农民、农业业主喜闻乐见的方式方法,进一步提高宣传培训效果,如重庆市秀山县利用全县各地的LED显示屏滚动宣传、无人机宣传等形式,均取得良好效果。宣传培训必须常态化和多样化,以解决植保植检技术进村入户“最后一公里”问题。

**参考文献:**

- [1] 肖晓华. 浅议公共植保与绿色植保 [J]. 南方农业, 2008, 2(1): 75-77.
- [2] 肖晓华, 胡文召, 牛小慧, 等. 秀山县植保植检宣传工作的成效经验及问题思考 [J]. 南方农业, 2019, 13(7): 1-4.
- [3] 杨爱霞. 沁阳市植保工作发展现状及对策 [J]. 基层农技推广, 2020, 8(12): 96-97.
- [4] 刘 刚. 我国明确植保植检工作总体思路和目标任务 [J]. 农药市场信息, 2019(1): 16.
- [5] 肖晓华, 吴金钟, 刘 春, 等. 秀山县李子病虫害全程绿色防控试点做法及成效 [J]. 农业科技通讯, 2019(3): 159-164.
- [6] 刘 旺. 中西部地区植保植检工作面临的问题及对策 [J]. 乡村科技, 2020, 11(35): 96-97.

## Some Ideas for Improving Plant Protection and Quarantine Work in the New Era

XIAO Xiao-hua

*Plant Protection and Quarantine Station of Xiushan County, Xiushan Chongqing 409900, China*

**Abstract:** How to adapt plant protection and plant quarantine work to the needs of social development, constantly update work ideas, and continuously improve its level and efficiency is a realistic and urgent topic that modern plant protection personnel must face and solve. This article analyzes the dilemmas and problems faced by plant protection and quarantine technicians such as the ageing of plant protection and plant quarantine technicians, the overall weakening of the team's ability, funding guarantees, system issues, and management issues. Finally, some new ideas are offered for the improvement of plant protection and quarantine work in the new era; institutionalization of plant protection and quarantine work, stabilization of its personnel, up-to-date technology research, adaptable and integrated technology application, coordinated crop pest control, modernized equipment, diversified investment and regular publicity and training.

**Key words:** plant protection and quarantine; new change; working idea; Xiushan county